

# 經濟財政範疇

## 第二部分

# 二〇二三年財政年度施政方針

## 一、2023年經濟形勢展望

2022年，環球經濟受新冠肺炎疫情、地緣衝突、主要發達經濟體加速收緊貨幣政策、全球供應鏈不穩，以及通脹超出預期等因素影響，下行風險加劇。

國際貨幣基金組織於2022年10月中旬發佈題為“應對生活成本危機”的最新《世界經濟展望》報告，維持2022年全球經濟增長預測在3.2%的水平，2023年的增長預測調整為2.7%，並對中國內地2022年的增長預測調整為3.2%。

疫情同樣影響澳門經濟活動。踏入2022年，特別是6月中旬在社區爆發的新一波疫情，致使澳珠口岸通關措施收緊、居民出行及工商業活動受到限制，對以服務出口為主的澳門總體需求產生較大的下行壓力，上半年本地生產總值按年實質下跌24.5%。

為減輕疫情和經濟下行對民生及企業所造成的負面影響，特區政府迅速推出一系列抗疫援助措施，以刺激內部需求及穩定經濟。

9月初，中央政府傳達始終支持澳門保持長期繁榮穩定的積極信息，並表明中央有關部門將根據特區政府的提請，積極研究推出支持澳門旅遊業發展、加快橫琴粵澳深度合作區建設等一系列政策舉措，為本澳經濟復甦指明方向，進一步堅定各界戰勝困難的信心及決心。隨着特區政府迅速推出一系列為減輕疫情和經濟下行的政策效應持續顯現，利好因素持續增多，踏入第四季度，本澳各項經濟活動正逐步回復正常。

歷史經驗和經濟規律告訴我們，澳門的經濟發展歷程並非一帆風順。回首特區曾經歷過的亞洲金融危機、非典型肺炎疫情、環球金融海嘯，以及

2014 年的連續 18 個月經濟深度調整，中央政府都給予澳門強而有力的支持和關懷。一系列記憶猶新的中央惠澳政策，當中包括簽署《內地與澳門關於建立更緊密經貿關係的安排》（CEPA）、開放內地部分城市居民赴澳門“自由行”、賦予澳門“一中心、一平台、一基地”的發展定位、頒佈《粵港澳大灣區發展規劃綱要》，以及出台《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》等等，堅定了澳門各界的信心，助力澳門跨越了一個又一個挑戰。

2023 年，澳門將迎來經濟轉型發展的新機遇。經修訂後的《娛樂場幸運博彩經營法律制度》和簽訂新的娛樂場幸運博彩經營批給合同，將會引領業界更加紮實地推動博彩與非博彩產業的聯動發展，為中小企開拓更多商機，新的經營娛樂場幸運博彩的承批公司將按照公開競投的要求與承諾，更有力地引入國際客源，為澳門的消費市場注入新動力，以及助力經濟的多元發展。透過大力推動會議展覽、娛樂表演、體育盛事、文化藝術、健康養生、主題遊樂、美食之都、社區旅遊、海上旅遊在適當政策的支持下，可望呈現新氣象，為業界提供新商機。與北京協和醫院合作的離島醫療綜合體有序投入營運後，將為澳門開拓“醫療＋旅遊”及大健康產業板塊提供廣闊的市場空間。同時，在更加精準支援科技企業發展和以科技促進中小企提質轉型發展的策略下，將有助提振澳門整體經濟活力，以及強化中小企的市場競爭力。疊加各種利好因素，經濟復甦力度將可增強，就業環境也將隨之得以改善。

2023 年，深合區將為澳門產業多元發展提供新動能、新平台。將完成深合區旅遊發展規劃編製，推動澳琴旅遊標準、旅遊要素互認互通，並支持澳門企業投資海島旅遊產業和相關項目。高規格高起點舉辦國際高品質消費博覽會暨世界灣區論壇。吸引國際知名企業、商品和服務等品牌在深合區建設高品質進口消費品交易中心。引進一批具有“信心保證”的澳門品牌產品，在深合區生產，在境內外銷售。出台專項政策，鼓勵深合區中醫藥機構發展境外中醫藥醫療、養生、保健等服務貿易。建成橫琴元宇宙超級試驗場，出台元宇宙配套產業政策，推動一批元宇宙技術產品、創新企業資源落戶。同時，深合區將實施客貨車通道“合作查驗、一次放行”聯合一站式查驗監管模式，並對在深合區學習、就業、創業、生活的人員試行海關出境與安檢“一次過檢”的更加高效便捷查驗方式。將建成澳門大學橫琴校區連接橫琴口岸

通道橋，並推動深合區與澳門教育、醫療、社會服務等規則機制全面銜接，以此帶動更多澳門居民到深合區發展。

展望未來，隨着深合區一系列的政策與項目落地，澳琴一體化建設將駛入高質量發展的快車道，將有利於深合區新產業項目充分用好澳門的獨特優勢，逐步形成跨境金融、綜合旅遊、醫療大健康、高新技術、會展商貿、批發零售等現代服務業的新業態。經濟財政範疇施政團隊將按照經濟社會發展的新階段新特徵開展各項政策部署，不斷優化便民便商的營商環境、加快培育四大產業，依託大灣區、深合區建設，為澳門經濟持續健康發展注入新動能。

我們堅定相信，只要全面準確貫徹“一國兩制”方針，充分發揮“一國兩制”的制度優勢，將可為澳門創造出無限廣闊的發展空間。背靠祖國、聯通世界、紮實推進“一中心、一平台、一基地”建設、把握好澳門和深合區一體化發展的歷史新機遇，深入對接國家發展戰略，主動融入國家發展大局，澳門必定能再創輝煌。未來10年，機遇處處，前景可期。

## 二、2023年經濟財政範疇重點施政工作部署

2023年，經濟財政範疇的施政主軸是要加快實現經濟復甦、加大力度促經濟適度多元、深化“一中心、一平台、一基地”建設，以及全面推進深合區建設。圍繞施政主軸，我們會遵循《澳門特別行政區經濟和社會發展第二個五年規劃（2021-2025）》的要求與方向，統籌做好各項常規工作。我們會在產業規劃上多下苦功，在涉及民生的工作部署上會適度靠前。

2023年，我們將會在以下四個領域作出施政重點工作部署。

（一）以宏觀政策組合拳加快實現經濟復甦。將在堅持審慎理財原則和動態評估特區財政狀況的前提下，繼續維持公共投資力度，以積極財政政策為經濟復甦增添動力，為市場主體的存續和提質轉型發展提供支撐，引領企業拓展新業務新業態。同時，會透過主體產業和新思路提升社區經濟活力。只有當市場呈現活力，才可創造更多職位，才是真正解決就業與改善民生的關鍵。

居民的就業不僅涉及一個家庭的生計與福祉，而且是社會穩定的重要基礎，我們會盡一切努力保障居民就業。除了透過保企業以創造更多職位外，將會多方面支援居民就業，包括創造條件提升居民就業與轉業競爭力，加強就業配對和動態調控外僱數量等。同時，我們會着力完善支援青年人就業與做好職涯規劃的工作。

（二）將加大力度促經濟適度多元。我們會實事求是地理順好主體產業——旅遊博彩業持續健康發展與加大力度推進經濟適度多元的聯動關係，並會以四大產業（現代金融、高新技術、以中醫藥研發製造為切入點的大健康、會展商貿和文化體育等產業）為抓手促進經濟適度多元。

現代金融產業方面，我們已部署鋪開一系列優化市場環境的工作，包括持續優化債券市場軟硬基建，完善財富管理相關法律法規，爭取擴大融資租賃業務規模，支持綠色金融發展。

在高新技術產業方面，加大力度促進高等院校產學研合作及科研成果轉化，完善有利科技企業成長發展的政策環境，充分發揮“澳門轉化醫學創新研究院”的作用。同時，會着力建設“中葡科技中心”。

在以中醫藥研發製造為切入點的大健康產業方面，進一步發揮產業園在中醫藥創新研發、中試及生產、成果產業化和國際化等方面的平台功能和優勢，引進和培育重點企業，加快中醫藥產業聚集。持續運用“以醫帶藥”模式推動中醫藥國際化。配合及完善澳門《中藥藥事活動及中成藥註冊法》的實施，協助並推動醫療機構中藥製劑逐步向新藥轉化。此外，將加大力度發展澳門品牌工業和增加產品附加值。

在會展商貿產業方面，重點以培植“產業＋會展”新業態，為經濟多元發展增添新動能。包括以有利培育本澳四大產業和大灣區重點產業的會展活動為着力點，加大專業會展服務和專業會展項目的引導力度。同時，創設有利條件進一步發揮會展業促進貿易和招商引資功能，延伸會展產業鏈，並借力會展業帶動更多商貿合作和旅客消費，擴大會展活動的輻射效應。



推動經濟適度多元有需要適切人才的支撐，我們會與跨範疇部門分工加強開展人才培育的工作，並遵照特區政府引進人才的政策，引入符合澳門整體利益的專業人員。同時，會持續優化有利於產業發展的經營環境。

（三）深耕“一中心、一平台、一基地”。我們會繼續推進“一中心、一平台、一基地”的建設，以“一中心、一平台、一基地”作為築牢經濟發展的根基。將推動新的經營娛樂場幸運博彩的承批公司加大力度參與“一中心”建設，擴大“旅遊+”與其他產業聯動效應，進一步豐富“一中心”的內涵與吸引力，並會積極創造有利條件開拓海外客源助力本澳產業多元。

跟進舉辦中葡論壇（澳門）第六屆部長級會議相關工作。協助落實中葡論壇（澳門）部長級特別會議成果性文件的各項要求，利用澳門有利的綜合設施與優質服務，不斷強化“一平台”的建設成效。

（四）有序融入國家發展大局。只有融入國家發展大局，澳門的經濟才會源源不絕的發展動力，居民創業就業才會得到更大的發展空間，為此，我們會持續創設有利條件助力澳門有序融入國家發展大局。當中，我們會以與深合區加強合作，作為融入國家發展大局的關鍵一步。

特別是，我們會推動深合區重點政策落地實施，提升與深合區在四大產業上的聯動發展效應，為澳門產業適度多元發展奠定紮實基礎。同時，將多方位積極參與大灣區建設，不斷為澳門青年在深合區和大灣區創業就業創造有利條件。此外，會持續開展區域合作與“一帶一路”建設工作。

### 三、2023年經濟財政範疇施政重點

#### （一）宏觀政策組合拳加快實現經濟復甦

##### 1. 動態評估財政狀況，延續惠民惠企措施

推行積極財政政策激發市場活力。在堅持審慎理財原則和動態評估特區財政狀況的前提下，延續2022年度各項惠及居民和企業的臨時稅務優惠措

施，以及確保不影響教育、醫療、民生和社會福利資源投放。同時，擲節各公共部門和機構的經常開支，以及繼續加大基礎建設及居民住房需求的公共投資力度，以促進經濟復甦和關顧居民住屋需求。2023 年度行政當局投資與發展開支計劃（PIDDA）已初步作出 223 億元的預算安排，當中四成五用於基建投資，三成八直接用於民生項目。

**按序安排公共部門進駐政府自有物業。**在適當平衡商用租賃市場供應和公共部門租賃開支，以及便利居民於同一地點辦理不同部門公共服務的前提下，將按序安排公共部門進駐政府自有物業，並善用政府土地規劃興建政府倉庫建築物及辦公大樓。

## 2. 以主體產業提振社區活力，加快經濟復甦

**多形式吸引旅客來澳並延長留澳時間。**充分發揮旅遊博彩業作為主體產業拉動經濟復甦的作用，深化線上引流拉動、線下親身體驗的宣傳模式，持續在熱門社交媒體植入澳門豐富多彩的旅遊資訊，加強宣傳澳門安全宜遊的形象，提振旅客遊澳信心；在內地重點城市舉辦大型旅遊路展以及商務洽談配對活動，並持續於電商平台及線上線下多管道推出各類疫後優惠過夜遊澳產品；創建平台協助業界擴展客源；支持公私營機構及社團舉辦更多新穎和國際級的旅遊活動或表演；支持及爭取外地大型活動及會議落戶澳門舉辦；協助並支持本地業界與內地重點客源地旅行社開展合作，透過舉辦促銷會、推介會、邀請考察團等方式推廣本澳最新旅遊資訊，鼓勵業界研究推出針對不同客源客群特色的旅遊路線及團隊遊產品。

**多方面重現社區經濟活力。**持續透過社區旅遊經濟拓展、美食文化推廣及濱海旅遊等專項資助計劃，鼓勵本澳社團善用具特色的文化、歷史、體育、文創、品牌盛事、美食、濱海等旅遊資源，舉辦多元化旅遊活動引客入區遊覽；與地區商會合作舉辦社區消費節慶活動，並透過移動支付平台推送消費獎賞及優惠，引導消費者到社區消費。

### 3. 致力支援就業和維護勞動權益

**繼續推出“帶津培訓計劃”。**持續與業界、專業團體、辦學機構和大專院校合作，按實際需要增加“帶津培訓計劃”課程種類及學額。同時，將細化不同行業和不同職種的特性，從增強僱員轉業競爭力的角度，與業界合作開辦課程，進一步協助受疫情影響的人士提升職業技能及投入就業市場。

**持續開展線上就業支援服務。**在持續優化各項就業配對工作基礎上，推出線上配對活動，為有意求職與招聘的居民提供便利；此外，透過預約方式，為已作招聘登記且擬透過線上面試的僱主提供與已作求職登記的居民進行線上面試的服務；開辦線上就業輔導講座，邀請相關專家主講，協助求職者了解就業市場；整合和豐富各類就業資訊，讓包括青年在內的求職者掌握當期不同行業的薪資水平、工作環境、就業情況、發展前景。

**持續動態調控外僱數量，保障居民優先就業。**持續密切關注社會經濟發展趨勢的變化及勞動力市場供求狀況，動態調控外地僱員數量；繼續推動大型企業優先聘用及晉升本地僱員，維持本地僱員在綜合旅遊休閒企業任職中、高層管理人員比例不低於85%的目標。

**加強培訓助居民提升就業競爭力。**持續以技能提升、培訓結合考證、在職帶薪等培訓模式，為行業開辦多元的職業培訓課程及技能測試項目，以協助澳門居民在職場向上或橫向流動。

**完善勞動範疇法律法規，強化職安健制度建設。**繼續完善勞動範疇法律法規，有序跟進“工會法”相關立法工作；依法跟進產假報酬補貼等法定檢討工作。為配合日後《建築業職業安全健康法》的頒佈及實施，將適時制定相關技術規範等補充性法規，以及建立有關“安全主任”及“安全督導員”的資料庫，並持續及定期開辦相關培訓課程，為行業儲備人資。



## （二）加大力度促經濟適度多元

### 1. 積極推進現代金融產業發展

**持續優化債券市場軟硬基建。**硬基建方面，澳門中央證券託管結算一人有限公司（MCSD）在申請成為環球同業銀行金融電訊協會（SWIFT）成員機構後，將開展與國際中央證券託管機構（ICSD）的對接工作，並適時推出與債務證券相關的產品及增值服務，藉以擴大澳門債券市場國際投資者的規模。軟基建方面，將透過重新訂定《金融體系法律制度》，加快將現行的債券發行制度由“審批制”轉變為“註冊制”，進一步提升發債效率。持續跟進《證券法》及相關法規配套的制訂工作。積極邀請國家財政部、地方政府和政策性銀行等優質發行主體持續來澳發行債券。爭取出台鼓勵來澳發債之補助政策。

**完善財富管理相關法律法規。**《信託法》法案通過後，將為金融機構發展財富管理業務及推出創新金融產品提供法律基礎，金融管理局將對相關金融機構從事信託業務制訂監管指引。同時，將繼續跟進修訂十一月二十二日第83/99/M號法令《規範投資基金及投資基金管理公司之設立及運作》的相關工作，以促進澳門投資基金市場的發展並與國際接軌，並透過重新訂定《金融體系法律制度》，引入更多發展現代金融業務的重點機構，豐富金融市場業態。

**爭取擴大融資租賃業務規模。**開展有關融資租賃政策和營商環境的推介活動，吸引具資質的融資租賃公司落戶澳門。推動金融機構用好中國人民銀行允許廣東南沙和橫琴深合區內銀行，與包括澳門在內的境外機構，跨境雙向轉讓融資租賃資產的政策，擴大澳門融資租賃業務的規模。

**推動銀行業應對氣候風險並支持綠色發展。**將制定銀行業氣候風險管理指引及有關信息披露要求，以確保銀行可應對氣候變化所帶來的信貸風險及挑戰，同時推動澳門銀行為環境保護可持續發展作貢獻。

**持續擴大移動支付使用面和推出第二階段快速支付系統。**與業界及相關權限部門共同研究，擴展“聚易用”支付體驗至更多民生場景，進一步便利

居民出行及消費。把快速支付系統（FPS）服務範圍拓展至本地港元小額跨行轉帳、非銀行支付機構接入，以及有關的充值服務，提供多元便捷的跨行轉帳服務。

**力爭完成構建金融基建數據中心。**配合現代金融結合科技元素的發展，加快金融基建數據中心構建並力爭在 2023 年完成，以支援各金融基建系統的穩定運作，並為澳門與深合區金融系統互聯互通提供必要的基礎設施。

**以金融科技創新助推現代金融發展。**將透過重新訂定《金融體系法律制度》推動金融科技在澳門的應用和發展，並透過修訂《電子銀行業務風險管理指引》、《外判管理指引》以及《網絡防衛指引》，加入金融科技應用、外判雲端服務的風險管理要求，促進金融科技的穩健發展；此外，持續推動澳門金融業界引入金融科技技術。

**跟進多項重大金融保險法律法規修訂。**除《證券法》、《規範投資基金及投資基金管理公司之設立及運作》及《從事保險中介業務的法律制度》外，將跟進重新訂定《金融體系法律制度》及《貨幣設立及發行的法律制度》的立法工作。

**按行業發展所需推進金融人才培養。**按既定的金融人才儲備規劃，持續推進各項職前教育、在職培訓及專業資格認證工作。推動澳門金融學會持續引入適應市場發展的專業資格考試，並鼓勵本地高等院校及認證機構合作開辦備考課程，方便更多居民考取國際專業資格。

## 2. 以產學研一體化促進高新技術產業發展

**加大力度促進高等院校產學研合作及科研成果轉化。**組織澳門和深合區的基金、科企及高校等共建產學研聯盟，並以此為載體匯聚多方面的科研力量，擴闊科研項目的融資渠道，助力打通科研和企業供需匹配之間的障礙，藉加快科研技術向生產力轉化，從而推動科技產業提速發展。繼續發揮好“澳門轉化醫學創新研究院”在中醫藥領域的專業作用，整合澳門及內地科技

術和專業人才，加強產業鏈上下游支援，吸納更多有轉化潛力的項目在澳門落地及轉化。邀請頂尖專家和企業領軍人物來澳分享全球先進和前沿的技術進展。

**完善有利科技企業成長發展的政策環境。**落實推行科技企業認證制度和支援措施，協調特區政府不同部門研究為獲認證的科技企業提供更多支援配套，同時將與深合區相關部門探討對本澳獲認證企業在深合區拓展業務推出支持政策的可行性。

**着力建設“中葡科技中心”。**積極推進分別在澳門和深合區設立“中葡科技中心”雙中心的工作，透過整合現有的中葡科技創新項目與資源，建立澳門科創系列品牌活動，吸引葡語系國家科創項目落戶澳門、深合區和粵港澳大灣區。同時，制定中長期發展策略，逐步把“中葡科技中心”建設為綜合性跨國科學技術信息共享平台，在產學研對接、孵化加速、人才培養等專業領域提供服務。

### 3. 積極培育以中醫藥研發製造為切入點的大健康產業

**引進和培育重點企業，加快中醫藥產業聚集。**加強培育和扶持產業園企業成長和發展，共同營造產業氛圍。爭取啟動下一階段產業招商載體開發的部署工作，引領和培育企業發展，加快產業聚集。

**發揮產業園專業服務平台功能和助力澳門企業享受政策紅利。**配合和完善《中藥藥事活動及中成藥註冊法》的實施，推動澳門和深合區相關職能部門共同制定出台“澳門監造”、“澳門監製”、“澳門設計”標誌的申請流程和管理制度，以及推動建立醫療器械、化妝品、中醫藥產品、食品和保健品監管制度。鼓勵和協助企業在澳門申請中成藥註冊，推動更多中成藥獲得澳門上市許可。開展具有臨床優勢和市場價值的醫療機構中藥製劑的開發和生產。發揮產業園專業化服務平台的功能和優勢，為企業提供中藥產品研發、中試和生產、註冊申報等方面技術支持和諮詢服務，協助澳門審批的外用中成藥等產品逐步進入內地上市銷售，與內地市場接軌，加快推動中醫藥產業

化進程。加強國際市場推廣，宣傳澳門品牌的中醫藥相關產品可在深合區生產，並在境內外銷售的產業優勢。

**持續運用“以醫帶藥”模式推動中醫藥國際化。**繼續開展以葡語國家為切入點的中醫藥產品國際註冊、貿易業務，在推動莫桑比克、巴西中藥產品註冊和已註冊藥品銷售的同時，嘗試把藥品、膳食補充劑等產品輻射推廣至周邊葡語國家，以及歐盟和東盟等國家。

**多方位支持發展澳門品牌工業和增加產品附加值。**持續鼓勵業界舉辦與澳門製造和澳門品牌相關的活動，結合線上線下推廣方式，推廣澳門製造的優質產品，尤其是在內地已極具口碑且原產於澳門的食品，以及澳門的文創、大健康及個人護理產品等。支持澳門廠商用好“澳品薈”的功能，多渠道對其產品作出推廣。持續跟進業界在澳門建立鑽石寶石交易平台及設立加工廠的計劃，助力逐步形成珠寶產業鏈，並朝高附加值方向發展。將在符合內地檢疫標準的條件下，繼續向相關部門爭取突破本澳含肉類或海產類食品利用 CEPA 出口到內地。

#### **4. 培植會展商貿新業態，為經濟多元發展增添新動能**

**藉“產業＋會展”聯動多方機構引進專業會展活動。**以有利培育本澳四大產業和大灣區重點產業的會展活動為着力點，加大專業會展服務和專業會展項目的引導力度，一方面，與澳門大專院校、行業商協會、綜合旅遊休閒企業、特區政府其他部門等加緊協作，攜手各機構在所屬專業領域爭取具影響力的會展活動在澳舉辦；另一方面，與內地多領域行業商協會、內地大型媒體等具備龐大會員和客戶網絡的機構，以及會計師事務所、律師事務所等專業機構聯動，共同為澳門招攬更多專題化、專業性會展項目及不同細分領域行業年會。

**藉品牌會展活動助推重點產業，延伸會展產業鏈。**首階段，將以“澳門國際貿易投資展覽會”（MIF）為載體，組織投融資機構與中醫藥大健康、現代金融、高新技術、會展商貿等企業以及澳門中小企進行專題配對洽談，結



合產業特性和需求提供專業會展服務。同時，着力引入有新產品和新研究項目發佈需求的企業和機構，逐步形成具區內影響力和產業特色的主題會展活動，按不同產業特性推動形成有獨特需求的上下游產業及市場主體合作，發揮會展業促進貿易和招商引資功能，延伸會展產業鏈。

**提升會展業國際化水平。**內地與澳門經貿合作委員會是中央政府與澳門特區政府在經貿領域溝通的官方機制，從提升澳門會展業國際化水平，更大力度發揮澳門聯通國內國際雙循環作用的指導方針下，將爭取出台政策支持更多大型國際展會落戶澳門，尤其在綠色金融、全球木業、貴重珠寶、高端消費品等方面。

**整合資源開展“商務休閒旅遊”推廣。**深化落實“會展環境體驗之旅”，繼續推動具潛力的境外會展活動組織者加深了解澳門的會展軟硬件配套的同時，進一步推動參與者成為關鍵意見消費者，宣揚在澳商務旅遊的親身體驗；在會展活動期間，有針對性地透過增添更多休閒旅遊的體驗活動，延長商務客商在澳的逗留時間，帶動更多商貿合作和旅客消費，擴大會展活動的輻射效應。

## 5. 優化有利經濟適度多元發展的市場環境

**持續優化稅務環境。**履行有關國際義務，配合經濟合作與發展組織的雙支柱改革方案（BEPS 2.0），開展修改《所得補充稅規章》的工作。繼續跟進《稅務法典》的立法工作。

**完善旅遊法律配套與優化旅遊服務。**繼續跟進《旅行社業務及導遊職業法》法案的修法工作。加強跨部門溝通協作，提升各類型牌照的發牌效率，促進旅遊業穩健發展。與業界共同協力推行“星級旅遊服務認可計劃”。

**繼續優化營商環境。**從簡化審批程序和快速回應訴求為優化重點，進一步完善投資者“一站式”服務，為投資項目提供適切的配套服務。同時，配合智慧城市建設，包括：加快各類財稅資訊和服務、稅務申報、產業政策和投資環境資訊、各項就業支援和配對服務、各類職業培訓課程等，整合至“一戶通”應用程式。

**優化工業准照申請諮詢服務。**按照相關法律法規做好大健康產品製造、中醫藥製造及科技產品製造的工業准照審批工作，讓投資者在申請前清晰準確掌握所需提交資料及相關法律規定。

### （三）深耕“一中心、一平台、一基地”

#### 1. 推動經營娛樂場幸運博彩的承批公司助力本澳產業多元

**助力開拓國際客源和產業多元。**會把博彩和旅遊放在更突出位置，核心任務是要把新的經營娛樂場幸運博彩的承批公司的非博彩元素用好用實，將率先從開拓國際客源、惠及社區經濟、提升中小企競爭力作為政策目標，在促進新興產業發展的工作上，也更多着力於加快經濟復甦和整體消費需求的大健康和會展商貿業。

**研訂開拓國際客源針對性方案。**推動新的經營娛樂場幸運博彩的承批公司與航空運輸業加強合作，按客源市場的訪澳意慾、地域、直航等情況，研訂旅客訪澳的便利方案，並推動以吸引4小時交通圈的商務旅客為切入點，逐步拓展至其他客源。同時，審視研判以駐地或以區域分管方式，透過公關代表協助推廣本澳旅遊市場。

**打造複合式社區旅遊新產品。**加強公私營協作，推動新的經營娛樂場幸運博彩的承批公司聯合本地中小企業或團體，利用本澳文化遺產空間和中西交融的歷史建築群特色，結合數字科技和文化藝術元素，在本澳不同社區舉辦活動，打造複合式社區旅遊新產品，吸引客流進駐，助力社區經濟發展。

**助力會議展覽業發展。**推動新的經營娛樂場幸運博彩的承批公司充分發揮其會議展覽場地和設施功能，聯合本地會展業界攜手合作，包括推動成立具目標導向的專責工作組，競投國際性或區域性的專題會展活動落戶澳門，以及舉辦和引入更多突顯澳門中西歷史文化底蘊和美食之都的主題盛事活動。同時，鼓勵業界緊扣“食住行遊購娛”元素推出各類配套服務和產品的優惠方案，提升會展業對總體經濟和就業的貢獻度。

## 2. 確保博彩業依法規範有序健康發展

**加強博彩活動監督執法。**監管新的經營娛樂場幸運博彩的承批公司履行法律及批給合同義務的情況，持續實地監察娛樂場營運、對經營娛樂場幸運博彩的承批公司的會計帳目及財政進行審查、對博彩中介執行合規審查及進行年度會計帳目審查。持續監察個人或公司於批給期間的適當資格及履行法定義務的情況，並在需要時，開展專項審查。嚴格審批博彩桌及博彩機數量的申請。

**推動負責任博彩。**要求經營娛樂場幸運博彩的承批公司落實《負責任博彩推行措施》。審視經第 17/2018 號法律修改的第 10/2012 號法律《規範進入娛樂場和在場內工作及博彩的條件》的執行情況，對受規管人士加強宣傳教育。

**反清洗黑錢及恐怖融資。**檢視經營娛樂場幸運博彩的承批公司對大額現金交易客人之交易所進行的強化盡職審查情況。檢視經營娛樂場幸運博彩的承批公司及博彩中介現金交易活動中的巨額交易匯報情況。

## 3. 以“旅遊+”開拓海外客源，加快“一中心”建設

為配合建設世界旅遊休閒中心，持續推進“旅遊+”跨界融合發展。

**“旅遊+美食”。**加強與其他創意城市的交流和合作，以線上線下形式參與活動，保持澳門作為“創意城市美食之都”的知名度。在外地進行旅遊推廣時加入澳門美食品牌——“澳葡菜”等美食元素。支持和鼓勵本澳旅遊業界引入國際美食榜單頒獎禮落戶澳門，舉辦主題式的大型美食推廣活動及美食文化交流活動，藉國際及地區品牌影響力傳播澳門美食文化，並帶動澳門成為美食文化交流合作基地。

**“旅遊+大健康”。**持續擴大“旅遊+”板塊，推動業界在現有綜合度假村內的相關休閒設施引入更多創新元素，藉大健康主題宣傳吸引各地消費者前來體驗。配合特區政府與北京協和醫院將共同營運離島醫療綜合體的契機，積極鼓勵旅遊業界推出與大健康相關的套餐或私人定製產品，推動保險業界配合大健康旅遊的發展提供相應的醫療保險產品，吸引高消費客群訪



澳。此外，亦會鼓勵業界結合澳門和深合區的資源開發醫療養生、中醫食療、疫苗接種、健康旅遊等產品，促進“旅遊＋大健康”產業的發展。

**“旅遊＋科技”**。透過創新科技提升旅客體驗，整合澳門不同景點和機構的AR/VR（擴增實景／虛擬實境）互動展示應用。優化智能行程規劃應用，讓旅客透過簡易生成的遊澳行程短片分享到不同的社交平台。扶持業界構建元宇宙場景並豐富其內容，透過虛擬與現實世界的互動，創造及推動新型消費場景，釋放文創IP價值。

**“旅遊＋盛事”**。着力聯動區域合作優勢，提升“旅遊＋盛事”的集約效應。支持公私營機構及社團舉辦更多新穎和國際級的旅遊活動或表演，並在當中加入文化特色和元素，增強標誌性旅遊盛事活動的品牌經濟附加價值及文化內涵，於本地及內地公開徵集光雕表演設計，引進高水平數字科技。

**推動研學旅遊發展**。按照已開展的“關於澳門發展研學旅行市場的諮詢”研究結果，開拓新客源市場；推動業界結合本地旅遊資源，利用澳門多元的文化、歷史、建築、美食等特色元素，發掘更多研學旅遊景點，為來澳參與研學活動的學生和家長提供相應的旅遊產品，並吸引來澳學生進行其他旅遊活動，延長旅客留澳時間，帶動旅遊周邊行業的經濟發展，讓更多旅遊業界及行業受惠。此外，鼓勵學界及旅遊業界舉辦大灣區旅遊交流活動，拉動本地消費、促進人才集聚和深化文化交流，帶動“旅遊＋教育”產業的發展。

**有序推進開拓海外旅客工作**。配合放寬在內地的外籍人士來澳旅遊政策，分階段推出相關措施。將旅遊局在內地市場推出的旅客優惠措施，延伸至在內地生活居住的外籍、香港、台灣地區人士，吸引高端客源來澳，帶動消費及促進經濟復甦。配合防疫通關政策及密切同步內地的逐步放寬限制，在恢復國際旅客免隔離入境前，持續利用認受性高的社交媒體，累積澳門旅遊自媒體愛好者，適時更新澳門最新旅遊產品，並通過業界渠道發放資訊。在恢復正常通關後，先針對短程市場，再拓展遠程市場，組織海外業界、大型媒體及旅遊達人來澳採訪，製作先鋒旅遊內容，以增加海外市場對澳門旅遊產品的認識。針對不同客群進行精準營銷，舉辦促銷活動，聯同業界提供優惠，推出特價旅遊產品，吸引旅客訪澳。



#### 4. 推進中葡平台建設

**支持中葡論壇常設秘書處開展系列工作。**跟進舉辦中葡論壇（澳門）第六屆部長級會議相關工作。協助落實中葡論壇（澳門）部長級特別會議成果性文件的各項要求，提升中國內地、澳門及葡語國家經貿、人文、衛生等領域的合作水平。

**豐富綜合性服務平台內涵。**進一步發揮澳門在文化和會展商貿的紐帶作用，形成更具代表性的綜合性服務平台。適逢中葡論壇成立二十周年，協助常設秘書處線上線下舉辦會議、研討會和展覽等系列活動，通過回顧與展望，加強中國與葡語國家之間的經貿文化交流。同時，逐步擴大和發揮中葡綜合體會展設施的功能和成效，為中國與葡語國家在貿易、投資、會展、培訓及文化等領域做強做實提供更有力的支撐。

**加強中葡經貿往來。**升格“葡語國家產品及服務展（澳門）”（PLPEX）為“中國與葡語國家經貿博覽會”，以建設品牌為目標，大力組織葡語國家政府及企業代表線上和線下組團參與，引進更豐富的葡語國家經貿展品和創設更多新穎推廣模式。

**推動中葡金融服務平台及葡語國家人民幣清算中心建設。**支持澳門銀行公會落實與多個葡語國家銀行協會簽定的《合作倡議書》，鼓勵澳門銀行業持續為葡語國家提供跨境融資服務。當前，澳門銀行的清算網絡已基本覆蓋葡語國家，將加大澳門人民幣產品及服務的推廣力度，助力澳門葡語國家人民幣清算中心建設。

**擴大“中葡商貿導航”的應用面及普及程度。**透過“電子郵箱行銷”（EDM）等途徑，圍繞澳門四大產業向葡語國家客商精準推送服務信息，藉“中葡商貿導航”掌握更多中葡商貿資訊，發揮澳門中葡平台作用。

### （四）有序融入國家發展大局

#### 1. 深化與深合區產業聯通和工作對接

**推動深合區重點政策落地實施。**積極與國家相關部委就深合區有關政策措施進行溝通，全力推動深合區條例、橫琴總體發展規劃等綱領性文件出台，

推動國家有關部委盡快印發實施放寬市場准入特別措施、首批授權事項清單、鼓勵類產業目錄等重大配套措施，着力構建澳琴一體化發展體系。

**推動跨境金融業務聯動創新。**配合國家金融管理部門落實深合區資金電子圍網系統建設方案，建設重要金融基礎設施，推動澳琴金融一體化、兩地資金便利流通。支持符合國家發展戰略的深合區企業赴澳發債。促進綠色金融資產跨境轉讓，進一步打通澳門資金對接管道。推動建立中國證券投資基金業協會私募基金管理人白名單機制，促使深合區優質澳資私募基金管理人在澳門拓展業務。鼓勵優質企業赴澳門設立融資租賃公司，聯動開展跨境業務。支持澳門資本聯合粵方共同爭取銀行理財子公司、消費金融公司等金融牌照在深合區落地。

**大力發展高新技術產業。**圍繞橫琴粵澳深度合作區《元宇宙產業發展三年行動規劃》，協同開展元宇宙產業招商工作，加快在深合區佈局一批元宇宙超級場景、集聚一批元宇宙科技企業，打造深合區數字孿生城市樣板和元宇宙產業地標 IP。推動廣東省智慧科學與技術研究院建成省實驗室，穩步推進橫琴先進智慧計算平台永久基地建設，推動計算平台作為大科學裝置立項。高標準建設澳門大學、澳門科技大學等院校的產學研示範基地和中葡科技交流與成果轉化中心。

**開展與深合區科技研發和高端製造業合作。**協助對接海外及內地有意到澳門及深合區發展的科技企業、私募基金，以及風險投資企業落戶；透過加強跨部門合作，為有意在澳門、深合區投資落戶的科技企業提供專業諮詢、投融配對、產學研的需求對接等，進一步完善落戶澳門及深合區所需的配套服務，協助企業更便捷地了解兩地的科技政策及行業發展情況；推動澳門科研人員申報國家級科技計劃，開展與科技部、國家自然基金委、廣東省科技廳的聯合資助，支持澳門科研項目在深合區開展聯合研發及成果轉化。

**加大力度推進中醫藥等澳門品牌工業合作。**在對接好國家“十四五”規劃和大灣區中醫藥高地建設的前提下，按照深合區總體方案的部署，以及配合澳門《中藥藥事活動及中成藥註冊法》的實施，推動以中醫藥研發製造為

切入點的大健康發展；研究借鑑其他地區醫療旅遊先行區先進經驗，結合橫琴深合區和澳門實際情況，優化調整其在橫琴粵澳合作中醫藥科技產業園業態規劃佈局；優化粵澳合作中醫藥科技產業園發展路徑，重點發展中藥經典名方製藥、中醫藥檢測認證、轉化中試、生產製造等業態。

**協同做強文旅會展商貿產業。**推動澳琴旅遊業融合發展，聯合開發培育精品旅遊專案和產品，攜手共促澳琴兩地文旅消費復甦。深化“旅遊+”發展模式，推動澳琴文創、會展、消費、大健康等產業深度合作，共同打造澳琴旅遊形象 IP。

**搭建招聘平台及推出實習計劃，協助居民在深合區就業。**推出並優化“橫琴・澳門居民招聘專區”微信小程序的功能。與深合區民生事務局合作並研究建立機制，收集澳門居民較多從事的職缺，創設有利條件提升居民在深合區的就業競爭力。適時為澳門青年推出各項高新產業的專項實習計劃，為澳門產業轉型和升級儲備人才。與深合區商事服務局持續保持交流合作，開設兩地勞動範疇法律資訊平台，便利人員了解兩地法律。探討兩地勞動權益保障支援措施及法律宣導合作，以協助解決涉及兩地的勞資問題及向澳門居民推廣相關法律資訊。

**開展與深合區統計合作。**理順澳琴兩地在統計部門所採用的統計方法、指標概念等差異，推動兩地統計數據整合分析。

## 2. 積極參與粵港澳大灣區建設

**積極推動旅遊會展商貿合作與聯通。**持續透過粵港澳三地旅遊部門採用的媒體和網絡平台宣傳大灣區世界級旅遊目的地，助力打造大灣區旅遊品牌；開展粵港澳大灣區聯合推廣活動，共同向外推廣大灣區的旅遊產品。三地聯合與大型線上旅遊平台合作推出“一程多站”主題旅遊產品，適時邀請網紅到大灣區各城市考察，宣傳區內美食文化旅遊路線及文化遺產等旅遊資源。加強澳琴兩地在旅遊推廣及盛事活動上的聯動發展。攜手深合區充分發揮“旅遊+盛事”效應。深化區域會展聯動，拓展會展業的外延功能和輻射作用。

**深化中葡青年創新創業交流中心平台功能。**深化與葡萄牙青創孵化機構的合作，待疫情平穩後，舉辦創業交流營，為澳門青年在當地提供創業培訓；安排商務聯繫及參訪活動，與行業代表會面交流。

**與大灣區的青年創業孵化機構聯動。**組織交流考察及商務配對活動，支持葡語國家具潛力的青創項目，透過澳門落戶大灣區，加強與大灣區青年創新創業交流，強化澳門中葡青年創新創業交流中心的平台功能。

**持續深化粵澳兩地職業技能方面合作。**推動兩地職業技能認定機制的互通共融，透過粵澳合作，拓展多元及不同級別的考證項目，推動澳門居民以“一試多證”的模式取得技能證明，並協助本澳獲內地認可的社會培訓評價組織開展更多不同職業的考證項目。

### 3. 持續開展區域合作與“一帶一路”建設工作

**加強消保維權合作。**消費者委員會因應 2022 年下半年重新簽訂的《泛珠三角區域消費維權合作協議》，將加強與泛珠三角區域的消保組織就相關工作的交流及分享，以便更好地為澳門居民及來澳旅客解決其跨域消費爭議。同時，亦會參考與泛珠三角區域的消保組織的合作經驗，將相關合作推廣至其他省市。

**持續支持“江蘇—澳門·葡語國家工商峰會”和峰會理事會。**發揮澳門聯繫葡語國家經貿合作服務平台作用，支持推進包括投資、貿易，以及旅遊在內的相關產業合作小組開展工作。

**推進與葡語國家和“一帶一路”沿線國家的稅務合作。**繼續爭取與更多葡語國家和“一帶一路”沿線國家簽署《對所得消除雙重徵稅和防止逃避稅協定》。繼續透過本澳的“一帶一路”稅務學院，為葡語國家的稅務官員和工作人員提供包括線上和線下的稅務培訓課程。

**持續推進京澳、滬澳、閩澳、川澳等合作。**繼續加強與其他區域在金融、會展、經貿、文創產業、科技創新、中醫藥產業方面的合作。